



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Kielce dnia 28.05.2020 r.

Znak. VIII SO/410/67/2020

URZĄD GMINY BRODY

wpłynęło dn. 01.06.2020

znak

ilość zał.

podpis ... A. Wiedro

Pani Marzena Bernat

Wójt Gminy Brody

Stosownie do wniosku z dnia 30.04.2020 r. znak: 3051.5.2020 w załączeniu przekazuję uchwałę Nr 67/2020 VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr Zbigniew Rękas

Urząd Gminy Brody
ul. Stanisława Staszica 3
27-230 Brody



0211308

Data wpływu: 2020-06-01

Nr: PP. 4753. 2020

Przyjęł: Angelika Wiedro
Referat Organizacyjny
Załączników: 1

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Uchwała Nr 67/2020

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 maja 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Brody

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 28 maja 2020 r. wniosku Wójta Gminy Brody o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych - obligacji komunalnych w kwocie 5.040.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Brody w kwocie 5.040.0000 zł

Uzasadnienie

W dniu 7 maja 2020 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Burmistrza Gminy Brody znak: 3051.5.2020 dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Brody obligacji komunalnych w kwocie 5.040.000 zł - w tym kwota 4.040.000 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a kwota 1.000.000 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Brody

1. Uchwała Nr XII/119/19 Rady Gminy w Brodach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brody na 2020 rok oraz uchwały zmieniającej, w tym w szczególności uchwała Nr I/8/20 Rady Gminy w Brodach z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Brody

W uchwale Nr I/8/20 m.in. określone zostały:

- planowane na 2020 rok przychody w łącznej kwocie 12.951.156 zł, w tym:

- papiery wartościowe (obligacje) w wysokości 5.040.000 zł, przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiednio w kwocie 4.040.000 zł i 1.000.000 zł,
- pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 4.922.610 zł (w tym wynikające z umów podpisanych w 2019 r. z WFOŚ nr 3178/19 i nr 0005/19 na łączną kwotę 1.802.610 zł) przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu (zadania inwestycyjne),
- wolne środki, jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.641.516 zł przeznaczone na sfinansowanie deficytu,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.347.030 zł na pokrycie planowanego deficytu,

- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 1.000.000 zł, które przeznaczone będą na wykup wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona) w kwocie 950.000 zł oraz na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 50.000 zł,

- limity zobowiązań zaciąganych na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.160.000 zł, w tym emisja papierów wartościowych w kwocie 4.040.000 zł i pożyczki w kwocie 3.120.000 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.000.000 zł z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacje komunalne).

2. Uchwała Nr XII/118/19 Rady Gminy w Brodach z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2020-2030 ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Nr VI/37/20 Rady Gminy w Brodach z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2020-2030

W uchwale tej m.in. określone zostały zaplanowane przychody na 2020 rok przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w tym przychody ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z pożyczek w łącznej kwocie 8.962.610 zł, przychody z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.641.516 zł, przychody z nadwyżki z lat ubiegłych pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.347.030 zł) oraz przychody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (emisja obligacji w kwocie 1.000.000 zł). Zaplanowano również rozchody w kwocie 1.000.000 zł przeznaczone na wykup papierów wartościowych oraz na spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Powyższe wartości odpowiadają

kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych na 2020 rok w w/w uchwale Rady Gminy w Brodach Nr I/8/20.

Uchwała Nr VI/37/20 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Brody to jest w latach 2020 – 2030 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowej emisji w latach 2024-2030) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Nr VI/37/20 potwierdza ponadto, że Gmina Brody nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i zobowiązań wymagalnych. Nie posiada również zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Uchwały Nr VI/39/20 Rady Gminy w Brodach z dnia 30 kwietnia 2020 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabycia i wykupu

Uchwała ta określa między innymi: wartość emisji (5.040.000 zł), jej cel, serie w jakich zostaną wyemitowane, okres w jakim zostanie przeprowadzona emisja oraz terminy w jakich zostaną wykupione. W w/w uchwale Nr VI/39/20 wskazano, że celem emisji w 2020 roku jest pozyskanie środków na pokrycie planowanego deficytu budżetu wynikającego z realizacji zadań inwestycyjnych (w kwocie 4.040.000 zł) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (w kwocie 1.000.000 zł). Cel ten zgodny jest z celem zaplanowania przychodów z obligacji wynikającym z uchwały Nr I/8/20 Rady Gminy w Brodach z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Brody. Wydatki i rozchody związane z przeprowadzaniem emisji, ich wykupem i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Gminy Brody w latach 2020-2030.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja obligacji komunalnych w kwocie 5.040.000 zł jak i wykup obligacji w tej samej kwocie nominalnej odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez j.s.t tego rodzaju zobowiązania mającego na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. zobowiązań długoterminowych określone zostały w art.89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2020 r. poz. 713) i art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (t.j. Dz.U. z 2018 poz. 483 ze zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Brody wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Brody w kwocie 5.040.000 zł przeznaczonego na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym wykup obligacji nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Brody, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowej emisji w latach 2024-2030) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Brody stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Brody,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Ewa Midura