

UCHWAŁA NR SO VII.410.35.2026
VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W
KIELCACH

z dnia 23 lutego 2026 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brody

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Brody.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach negatywnie zaopiniował planowaną kwotę długu Gminy Brody w oparciu o uchwały Rady Gminy w Brodach z dnia 29 grudnia 2025 roku: Nr XV/121/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026-2040 i Nr XV/120/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brody na 2026 rok. Na skutek wniesionego odwołania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą nr 32/2026 z dnia 13 lutego 2026 roku w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach nr SO VII.410.26.2026 z dnia 22 stycznia 2026 roku uwzględniło złożone odwołanie. Kolegium Izby uznało bowiem, że uchwały Rady Gminy w Brodach z dnia 23 stycznia 2026 r.:

- Nr I/9/26 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2026 r.,

- Nr I/10/26 w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2026 r.,

- Nr I/11/26 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026-2040,

usunęły przyczyny dla których opinia o prawidłowości planowanej długu Gminy Brody miała charakter opinii negatywnej.

W powyższych uchwałach Rada Gminy w Brodach w zakresie 2026 roku dokonała zmian polegających na:

- zmniejszeniu dochodów ogółem o kwotę 260.594,77 zł, w tym zmniejszenie subwencji ogólnej o kwotę 290.000,00 zł i zwiększeniu dochodów bieżących o kwotę 29.405,23zł,

- zmniejszeniu wydatków ogółem o kwotę 744.171,48 zł, w tym zmniejszenie wydatków bieżących o kwotę 181.515,48 zł i wydatków majątkowych o kwotę 562.656,00 zł,
- zmniejszenia przychodów z tytułu wolnych środków o kwotę 608.473,00 zł i zwiększenia przychodów z tytułu niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 124.896,29 zł.

Na skutek dokonanych zmian Rada Gminy w Brodach zabezpieczyła w 2026 roku środki na spłatę zadłużenia, które w wyniku zmian dokonanych w budżecie 2026 roku pochodzić mają z:

- wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.400.000,00 zł,
- kredytów i pożyczek w kwocie 1.252.000,00zł,
- spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 59.000,00zł.

Skład Orzekający stwierdza w związku z powyższym, że Rada Gminy w Brodach poprzez dokonanie na sesji w dniu 23 stycznia 2026 roku zmian w budżecie 2026 roku i Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2026 – 2040 prawidłowo zaplanowała kwotę długu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa po dokonanych zmianach zawiera prognozę długu, która została sporządzona na lata 2026-2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań stanowiących tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w WPF i budżecie Gminy Brody na 2026 r. są zgodne w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Jak wskazano w WPF dług Gminy Brody na koniec 2025 r. wyniesie 26.241.525,12 zł. W 2026 r. planuje się zaciągnąć nowe zobowiązanie z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 2.970.000,00 zł oraz dokonać spłaty zobowiązań dłużnych w kwocie 2.711.000,00 zł. Zatem kwota długu planowana na koniec 2026 r. wyniesie 26.500.525,12 zł, co stanowi 27,56 % planowanych dochodów Gminy. Z prognozy wynika, że najwyższy poziom zadłużenia wystąpi właśnie w 2026 roku, a w następnych latach zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu do całkowitej spłaty w 2040 roku.

Z założeń WPF wynika, że spłata długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia nastąpi w latach 2026- 2040, a ostateczny termin spłaty długu nie uległ zmianie w stosunku do WPF na lata 2025-2040.

Od 2027 do 2035 roku spłata długu następować będzie ze środków pochodzących z prognozowanych nadwyżek budżetowych oraz przychodów ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, zaś od 2036 roku jedynie z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

W wyniku dokonanej analizy stwierdzić należy, że w latach 2026- 2040 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednak zaznaczyć należy, że zgodnie z założeniami WPF wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w kolejnych latach oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika. Różnica między wskaźnikami w 2026 roku wyniesie po zastosowaniu wyłączeń o których mowa w art. 243 ust. 3 a ustawy o finansach publicznych 1,82 pp., w 2027 roku wynosi zaledwie 0,53 p.p, w 2028 roku - 0,67 p.p. Wyłączenia ww. zgodnie z założeniami WPF na lata 2026 -2040 dotyczą jedynie 2026 roku.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 42,87%. W kolejnych latach: 33,69 % (2027 r.), 30,15 % (2028 r.) i 27,64% (2029 r.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Dębowska-Soltyk