

23.01.2026

P. J. Wojteczek
P. Skarbiuk

Data wysłania : 22.01.2026

Data otrzymania : 22.01.2026

Numer sprawy : SO VII.410.26.2026

Od: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH
<AE:PL-82031-77646-JGUIT-26>

Urząd Gminy Brody
ul. Stanisława Staszica 3
27-230 Brody
0573665
Data wpływu: 2026-01-22
Nr: PP. 2171. 2026
Przyjeź : Wiedro Angelika - Pomoc
Referat Organizacyjny
Załączników: 2

URZĄD GMINY BRODY
w tym dniu dn. 22.01.2026
odbiórka do.
znak
podpis P. Wiedro

Do:
undefined
<AE:PL-86998-37659-VTWBF-19>

Opinia (eNadzór)

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: SO VII.410.26.2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- wniosek.txt | Suma kontrolna SHA-3:
425ef5e8d2145f0d616dcfa78e52a6d78de93b8bf0d978a752b325dca81e4d4ddcf603ced670ce9e4cc
- Pismo_przewodnie.pdf | Suma kontrolna SHA-3:
4c6e9ed01765cec7c38d0d5465d1b4e6e0bd4710200d698c07d81bfa4870fe8a78607899070fd2a394
- Opinia_znak_sprawy_SO_VII.410.26.2026.pdf | Suma kontrolna SHA-3:
8ce9b8bd26bb207ba8329f76a0b254defdefaefa94bead5566d813a7747a1bcc1f13b1d68fc47cd4423

Załączniki:

- wniosek.txt
- Pismo_przewodnie.pdf
- Opinia_znak_sprawy_SO_VII.410.26.2026.pdf



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Elektronicznie podpisany przez:
Damian Karol Grzelka
dnia 22 stycznia 2026 r.

SO VII.410.26.2026

Kielce, 22 stycznia 2026 r.

URZĄD GMINY BRODY
wpłynęło dn. 22. 01. 2026
odebrano dr.
Zna
podpis A. W. echo

Urząd Gminy Brody
ul. Stanisława Staszica 3
27-230 Brody



0573665
Data wpływu: 2026-01-22
Nr: PP. 2171. 2026

Pan
Mateusz Bidziński
Przewodniczący
Rady Gminy Brody

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przesyła w załączeniu Uchwałę VII Składu Orzekającego Nr SO VII.410.26.2026 w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brody.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka
(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)

UCHWAŁA NR SO VII.410.26.2026
VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KIELCACH
z dnia 22 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brody

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Soltyk
Członkowie: Iwona Kudła
Zbigniew Rękas

opiniuje negatywnie planowaną kwotę długu Gminy Brody.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Brodach w dniu 29 grudnia 2025 r. podjęła uchwały:

- Nr XV/121/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026-2040
- Nr XV/120/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brody na 2026 rok.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Brody (dalej WPF) zawiera prognozę długu, która została sporządzona na lata 2026-2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań stanowiących tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w WPF i budżecie Gminy Brody na 2026 r. są zgodne w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2026-2040, dług Gminy Brody na koniec 2025 roku wyniesie 26.241.525,12 zł. W 2026 roku planuje się zaciągnąć nowe zobowiązanie z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 2.970.000,00 zł oraz dokonać spłaty zobowiązań dłużnych w kwocie 2.711.000,00 zł. Zatem kwota długu planowana na koniec 2026 roku wyniesie 26.500.525,12 zł, co stanowi 27,48% planowanych dochodów Gminy. Z prognozy wynika, że najwyższy poziom zadłużenia wystąpi w roku 2026 (26.500.525,12 zł), a w następnych latach zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu do całkowitej spłaty w 2040 roku.

Z WPF uchwalonej na lata 2025- 2040 wynika, że spłata długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia nastąpi w latach 2025- 2040. Natomiast w WPF na lata 2026-2040 spłatę długu zaplanowano do roku 2040. W związku z powyższym ostateczny termin spłaty długu nie uległ zmianie.

Jak wynika z uchwalonej WPF najwyższe rozchody z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych planowane są na rok 2030 i wynoszą 3.130.205,10 zł.

W 2026 roku zaplanowano spłatę długu w kwocie 2.711.000,00 zł środkami finansowymi pochodzącymi z pożyczki długoterminowej, wolnych środków oraz spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. W związku z wątpliwościami Składu Orzekającego co do uzyskania zaplanowanych w budżecie 2026 roku przez Gminę Brody przychodów z tytułu:

- wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.008.473,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2025 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 503.586,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2025 roku wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 42.980,00 zł,

pismem znak: KO.40.11.022.92.2025 z dnia 14 stycznia 2026 roku zwrócono się do Wójta Gminy Brody o przekazanie informacji dotyczącej faktycznej podstawy zaplanowania w budżecie w/w przychodów oraz przedłożenia dokumentów potwierdzających, że Gmina Brody dysponuje w/w środkami.

W odpowiedzi na powyższe pismo Wójt Gminy Brody poinformował iż, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 503.586,00 zł to środki pozostałe do wykorzystania w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi wewnętrznej ul. Apteczna w Krynkach i ul. Staszica w Brodach wraz z budową chodnika i oświetlenia”. Jak wynika z informacji na dzień 31.12.2025 r. saldo konta wynosi 512.839,00 zł, w tym kwota 9.071,00 zł to kwota odsetek, która zostanie niezwłocznie zwrócona na konto Wojewody, kwota 182,00 zł to kwota niewykorzystanej dotacji w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg dla drugiego zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 313002T ul. Słoneczna w m. Lipie wraz z budową chodnika i oświetlenia”, która zostanie niezwłocznie zwrócona. Do informacji załączono wyciąg bankowy z rachunku.

W zakresie planowania na 2026 rok przychodów z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 42.980,00 zł w wyjaśnieniu wskazano, że są to środki pozostałe do wykorzystania w ramach Projektu grantowego „Cyberbezpieczny Samorząd”. Na dzień 31.12.2025 r. saldo konta wynosi 96.787,52 zł, w tym: kwota 16 906,86 zł to kwota odsetek do wydatkowania, kwota 36.900,66 zł została uwzględniona do rozliczenia w 2026 roku.

Wójt wyjaśnił ponadto, że wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.008.473,00 zł to środki wg stanu na rachunku bankowym Gminy Brody, który na dzień 31.12.2025 r. wyniósł 5.117.309,05 zł. Po odliczeniu kwoty subwencji która wpłynęła w dniu 19.12.2025 r. oraz kwoty udziałów w PIT, która wpłynęła w dniu 18.12.2025 r, które dotyczą stycznia 2026 r. wolne środki to kwota około 1.400.000,00 zł.

W piśmie wskazano również, że po otrzymaniu sprawozdań z Urzędów Skarbowych oraz po sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 roku Gmina Brody dokona zmian w budżecie na 2026 rok.

Reasumując powyższe stwierdzić należy, że planowane do pozyskania przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.008.473,00 zł nie są możliwe do uzyskania. Gmina może uzyskać te przychody w kwocie 1.400.000,00 zł, co wynika z wyjaśnienia Wójta Gminy. Zgodnie z założeniami uchwały budżetowej na 2026 rok oraz WPF ww. środki przeznaczone mają być na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 17.000,00zł oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.991.473,00 zł. Skład Orzekający nie może więc uznać, że Gmina prawidłowo planuje rozliczenie zadłużenia, skoro na spłatę zaciągniętych zobowiązań w 2026 roku brakuje 608.473,00 zł.

Z założeń WPF wynika, że w latach 2027 do 2035 spłata długu następować będzie ze środków pochodzących z prognozowanych nadwyżek budżetowych oraz przychodów ze spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, zaś od 2036 roku jedynie z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

W wyniku dokonanej analizy stwierdzić należy, że w latach 2026- 2040 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż zgodnie z założeniami WPF wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w kolejnych latach oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika. Różnica między wskaźnikami w 2026 roku wyniesie bez zastosowania wyłączeń o których mowa w art. 243 ust. 3 a ustawy o finansach publicznych 0,42 p.p (po ich zastosowaniu 1,85 pp.), w 2027 roku wynosi zaledwie 0,52 p.p, w latach 2028 - 2029 to 0,66 p.p. Wyłączenia ww. zgodnie z założeniami WPF na lata 2026 -2040 dotyczą jedynie 2026 roku.

W związku z powyższym istnieje realne zagrożenie, że wobec niepełnego zrealizowania zakładanych dochodów budżetowych w 2026 roku może dojść do sytuacji naruszenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co staje się jeszcze bardziej prawdopodobne w sytuacji kiedy Gmina nie posiada kwoty 608.473,00 zł. na spłatę już zaciągniętych zobowiązań i bezpodstawnie planuje zawyżoną kwotę subwencji w stosunku do kwoty wskazanej przez Ministerstwo Finansów o 290.000,00 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 42,29%. W kolejnych latach: 33,69 % (2027 r.), 30,15 % (2028 r.) i 27,64% (2029 r.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Dębowska-Soltyk